



CIRCOLARE N. 25

*Ministero
dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

ISPettorato Generale del Bilancio
UFFICIO IV

Roma,

16 LUG. 2009

Prot. Nr. 0080610

Allegati: 1

- A tutti i Ministeri
- A tutte le Amministrazioni autonome
- A tutti gli Uffici centrali del Bilancio presso i Ministeri
- All'Ufficio centrale di Ragioneria presso i Monopoli di Stato

e p.c.

- Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri
- Alla Corte dei Conti
- All'Istituto Nazionale di Statistica
- Alle Ragionerie territoriali dello Stato

LORO SEDI

OGGETTO: Sistema unico di contabilità economica per Centri di costo delle pubbliche amministrazioni - Titolo III del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279 - Amministrazioni centrali dello Stato: Rilevazione costi I semestre e Revisione budget per l'anno 2009.

1. Aspetti introduttivi

La legge n. 94/1997 di riforma del bilancio dello Stato ed il D.L.vo di attuazione n. 279/1997, hanno introdotto nell'ordinamento contabile italiano il Sistema unico di contabilità economica analitica per Centri di costo che si pone in stretta integrazione sia con il processo di formazione del bilancio di previsione e con le decisioni di finanza pubblica, sia con il sistema di controllo interno di gestione.

Tale sistema contabile pone in relazione le risorse impiegate, gli obiettivi perseguiti e le responsabilità di gestione della dirigenza, consentendo di verificare l'andamento della gestione attraverso il confronto dei costi relativi all'impiego delle risorse, previsti nel budget, con quelli effettivamente sostenuti nel corso dell'esercizio.

La Rilevazione dei costi (consuntivo I semestre), in particolare, esprime la rappresentazione della fase gestionale e, quindi, consente alle Amministrazioni di procedere alla verifica dell'azione amministrativa e, ove occorresse, di adeguare il budget inizialmente formulato, alle nuove esigenze che vengono a manifestarsi nel corso della gestione.

2. Criteri di rilevazione dei costi

Per l'espletamento degli adempimenti in oggetto, le Amministrazioni centrali hanno come riferimento il Titolo III del D.L.vo 7 agosto 1997, n. 279, ed il connesso Piano dei conti esposto nella Tabella B allegata allo stesso decreto legislativo. Il Piano dei conti viene utilizzato nell'ultima versione modificata ed integrata con il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 66233 dell'8 giugno 2007 e costituisce l'unità elementare di rilevazione e di scambio delle informazioni tra le stesse Amministrazioni centrali ed il Ministero dell'Economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

La Rilevazione dei costi del I semestre e la Revisione del budget per il II semestre 2009 si effettuano secondo la logica completa della contabilità economica: per natura di costo - con riferimento al III livello del Piano dei conti - per responsabilità delle risorse impiegate dalle diverse strutture organizzative, e per finalità, ovvero secondo la classificazione funzionale per Missioni (rappresentazione politico-istituzionale del bilancio) e per Programmi (aggregati omogenei di attività svolte all'interno di ogni singolo Ministero per perseguire obiettivi ben definiti), che ha costituito la base per la formulazione delle previsioni finanziarie ed economiche a decorrere dall'esercizio 2008.

Al fine di garantire l'omogeneità del flusso informativo dei dati rilevati e l'analisi delle sue risultanze ai vari livelli di pertinenza, è necessario che gli eventi amministrativi, espressivi dell'impiego delle risorse disponibili, vengano rappresentati secondo regole e procedure uniformi, in grado di assicurare anche il consolidamento dei valori rilevati ai diversi livelli di osservazione dei fenomeni.

A tal proposito, il **Manuale dei principi e regole contabili**, (la cui revisione è avvenuta nel corso del 2008 con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze n. 36678 del 7 maggio 2008) costituisce il riferimento comune a tutte le Amministrazioni, per quanto riguarda i

principi e le regole contabili da applicare nei vari adempimenti connessi al sistema di Contabilità economica analitica.

Le versioni aggiornate del **Manuale** e del **Piano dei conti** possono essere consultabili sul portale di Contabilità economica, accessibili all'indirizzo internet www.rgs.mef.gov.it (scegliendo "Contabilità economica"), oppure tramite la homepage del sito www.mef.gov.it (scegliendo "Dipartimenti" e poi "entrando nel sito "Ragioneria generale dello Stato").

Si ricorda inoltre che sono disponibili per le Amministrazioni centrali dello Stato le funzioni per la gestione della Contabilità Integrata presenti nel SICOGE.

Il SICOGE consente alle Amministrazioni di gestire la contabilità economico patrimoniale analitica a partire dai documenti contabili, in modalità integrata con la contabilità finanziaria, permettendo di semplificare i processi di consuntivazione dei costi di Contabilità Economica e migliorando la qualità dei dati forniti alla Ragioneria Generale dello Stato.

Il complesso di queste informazioni rappresenta inoltre uno strumento di grande utilità per effettuare le previsioni economiche (budget) e finanziarie per l'esercizio successivo.

3. Aspetti metodologici per l'anno 2009

Con la revisione del budget, i Centri di costo ridefiniscono, in corso d'anno, le previsioni formulate in funzione degli obiettivi concretamente perseguibili, per realizzare i compiti ad esse assegnati e garantire le attività per il loro funzionamento.

Questa operazione si basa:

- a) sul confronto tra le previsioni inizialmente formulate ed i risultati effettivamente conseguiti nel primo semestre dell'esercizio (rilevazione dei costi del I semestre);
- b) sulla riconsiderazione degli altri fattori che hanno contribuito alla definizione degli obiettivi per l'esercizio 2009: dovranno, cioè, essere considerate le modificazioni del quadro normativo ed organizzativo di riferimento, nonché le variazioni delle risorse finanziarie assegnate, tenuto conto che l'utilizzo delle risorse economiche è legato alle disponibilità finanziarie necessarie per la loro acquisizione.

Al fine di facilitare l'aggiornamento delle previsioni economiche da parte dei Centri di costo, verranno pubblicati sul portale appositi report in cui saranno evidenziate le variazioni proposte per l'assestamento del bilancio finanziario 2009.

4. Strutture di riferimento

Al fine di preservare l'omogeneità nel confronto fra i costi rilevati nel I semestre e quelli previsti per il II semestre 2009, le strutture con cui si procederà alla rilevazione dei costi saranno

le medesime utilizzate per la formulazione del budget definito 2009.

Qualsiasi ulteriore richiesta di variazione delle strutture dei Centri di costo dovrà essere trasmessa e concordata con il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – Ispettorato Generale del Bilancio, previa tempestiva segnalazione.

5. Modalità operative

I Centri di costo di ciascun Ministero sono direttamente coinvolti nel procedimento di invio telematico dei dati economici rilevati e validati dagli stessi, mediante l'ausilio del portale *web* su rete internet.

Ogni utente autorizzato ad operare nell'area riservata del portale di contabilità economica è identificato attraverso un **codice personale** – o *nome utente* - ed una **parola chiave di accesso segreta** – o *password* -, concordate con il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, Ispettorato Generale del Bilancio, che individua univocamente il soggetto stesso e garantisce la riservatezza e la sicurezza dei dati immessi e delle funzioni svolte.

Ciascun soggetto è autorizzato ad operare nell'ambito di un **profilo utente** predefinito, che identifica il tipo di operazioni che può svolgere ed i dati a cui ha accesso. Ogni profilo utente previsto corrisponde ad uno dei diversi attori che intervengono nel processo di rilevazione dei costi.

Per la descrizione del processo, degli attori coinvolti e dei criteri da applicare per la rilevazione dei costi sostenuti nel primo semestre e la successiva revisione del budget 2009 si rimanda al **Manuale dei principi e delle regole contabili**.

Le Amministrazioni dovranno inserire e validare i dati economici secondo il calendario degli adempimenti ed il processo riportati nell'allegato n. 1.

Laddove siano presenti, all'interno dell'Amministrazione, autonomi sistemi contabili e di controllo, sarà possibile avvalersi della trasmissione automatica dei dati relativi sia ai costi del personale che agli altri costi di funzionamento mediante un file generato a partire dai sistemi interni dell'Amministrazione, **in alternativa all'inserimento dei dati tramite le funzioni del portale**.

Si rimandano le Amministrazioni, interessate all'utilizzo di tale opzione, a prendere visione dell'apposita nota contenuta nella sezione "Manuali utente" dell'area riservata del portale di contabilità economica e a contattare l'Ispettorato Generale del Bilancio del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

La presente circolare è disponibile sul portale *web* di contabilità economica, www.rgs.mef.gov.it, nell'apposita area pubblica – accessibile attraverso la *home page* del sito del Ministero dell'Economia e delle finanze, www.mef.gov.it - che consente il costante dialogo con questo Dipartimento.

ry Il Ragioniere generale dello Stato

Carlo

Calendario degli adempimenti e riferimenti

La tempestività delle rilevazioni dei dati economici, da parte di tutti i Centri di costo, nel rispetto dei termini previsti nel **Calendario degli adempimenti**, rappresenta una componente fondamentale di successo e di efficacia operativa per la strumentalità delle informazioni a cui dà luogo.

Le Amministrazioni centrali dello Stato a partire, indicativamente, dal **20 luglio 2009** - data di apertura del sistema informativo di Contabilità economica - procederanno all'inserimento ed alla trasmissione telematica delle schede di rilevazione dei costi relativi al I semestre e di revisione del budget 2009 ai coesistenti Uffici Centrali del Bilancio, **entro il 9 settembre 2009**

Gli Uffici Centrali del Bilancio avranno cura di verificare e approvare i dati trasmessi dalle Amministrazioni e procederanno, **entro l'11 settembre 2009**, alla trasmissione telematica all'Ispettorato Generale del Bilancio che, successivamente all'elaborazione dei dati rilevati dalle Amministrazioni, provvederà a pubblicare sul portale di Contabilità Economica - parte riservata - i report di gestione e di revisione del budget, per ciascun Centro di costo.

* * *

Assistenza

Le richieste di chiarimenti necessari per lo svolgimento delle attività relative alla rilevazione dei dati economici possono essere rivolte, per posta elettronica, all'indirizzo:

contabilita.economica@tesoro.it (indicando nell'oggetto: "Rilevazione integrata anni persona"), oppure è possibile contattare la Ragioneria Generale dello Stato - Ispettorato Generale del Bilancio - ai numeri telefonici indicati per ciascuna Amministrazione:

0647614080 - Ministero dell'Economia e delle finanze; 0647614083 - Ministero dello Sviluppo economico; 0647616057 - Ministero del Lavoro, della salute e delle politiche sociali; 0647614083 - Ministero della Giustizia; 0647616101 - Ministero degli Affari esteri; 0647616103 - Ministero dell'Istruzione, dell'università e della ricerca; 0647614697 - Ministero Interno; 0647616103 - Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare; 0647610128 - Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti; 0647616101 - Ministero della Difesa; 0647613108 - Ministero delle Politiche agricole, alimentari e forestali; 0647614082 - Ministero per i Beni e le attività culturali.

Per assistenza tecnica è disponibile il *Call Desk* di contabilità economica al numero 0647612146 (dal lunedì al venerdì, dalle ore 9,00 alle 18,00).

